Nr. 30696/28.10.2026

APROB, **Manager IRO,** **Ec. Mirela Grosu**	**Manager de Proiect/Coordonator partener local** **Mirela Alixandru Cimpoi**	**Director Financiar Contabil,** **Ec. Mihaela Cucu**	**Viza CFPP**

STRATEGIA DE CONTRACTARE

pentru achiziția de servicii medicale în cadrul proiectului DARIA, cod MySMIS 352097

Prezenta strategie de contractare este elaborată în conformitate cu art. 8 și art. 9 din HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și are la bază referatul de necesitate intocmit de catre COORDONATOR PARTENER LOCAL - Mirela Alixandru Cimpoi.

1. Date generale

Autoritatea contractantă	Institutul Regional de Oncologie Iași
Proiect	„Programul Național de Screening pentru Cancerul de Sân: Depistare Activă, Responsabilitate, Informație și Acces – DARIA”, cod MySMIS 352097, contract de finanțare nr. 155360/29.12.2025
Obiectul achiziției	Servicii medicale de prevenție, depistare precoce (screening), diagnostic și suport psiho-oncologic pentru cancerul de sân
Cod CPV	85100000-0 – Servicii de sănătate (servicii din Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016)
Valoarea totală estimată	7.074.420,00 lei, fără TVA (servicii scutite de TVA)
Loturi	8 loturi
Procedura de atribuire	Procedură proprie – art. 68 alin. (1) lit. h) și art. 111 din Legea nr. 98/2016, cu anunț de intenție valabil în mod continuu
Criteriul de atribuire	Cel mai bun raport calitate-preț: preț 40 puncte, factori calitativi 60 puncte
Durata contractelor	De la semnare până la 31.12.2029

2. Relația dintre obiectul, constrângerile asociate și complexitatea contractului și resursele disponibile ale autorității contractante (art. 9 alin. (1) lit. a))

2.1. Complexitatea achiziției

– 8 loturi, corespunzătoare unor categorii distincte de personal medical, cu cerințe profesionale specifice;

– un număr mare de contracte individuale, încheiate cu profesioniști care activează ca cabinete medicale individuale, PFA, cabinete de psihologie sau societăți;

– primirea ofertelor pe toată durata proiectului, cu evaluare pe sesiuni lunare și clasament actualizat;

– solicitarea serviciilor în ordinea clasamentului, în funcție de necesarul lunar și de calendarul campaniilor unității mobile.

2.2. Constrângeri

– calendarul proiectului: perioada de implementare se încheie în decembrie 2029, iar indicatorii (30.000 de beneficiare) trebuie atinși etapizat;

– tarifele maxime sunt stabilite prin costuri simplificate și nu pot fi depășite;

– cerințele de eligibilitate, vizibilitate, evitare a dublei finanțări și control specifice fondurilor europene;

– disponibilitate limitată și variabilă a specialiștilor în senologie imagistică și anatomie patologică la nivel regional;

– prelucrarea de date medicale cu caracter personal, care impune respectarea Regulamentului (UE) 2016/679.

2.3. Resursele autorității contractante

Resursă	Rol
Serviciul Achiziții Publice, Contractare	Elaborarea documentației, publicarea anunțurilor, gestionarea ofertelor și a sesiunilor, comunicări, contracte, dosarul achiziției
Echipa de implementare a proiectului	Necesarul lunar, solicitarea serviciilor în ordinea clasamentului, validarea borderourilor, monitorizarea indicatorilor
Comisia de evaluare	Minimum 3 membri și un membru de rezervă, inclusiv cel puțin un specialist din domeniul medical relevant
Compartimentul financiar-contabil și CFPP	Angajarea și plata cheltuielilor, monitorizarea consumului valorii pe loturi
Consilier juridic	Avizarea documentației și a contractelor, asistență la contestații

Resursele existente sunt considerate suficiente. Pentru volumul de sesiuni lunare se va asigura o comisie de evaluare cu caracter permanent pe durata valabilității anunțului.

3. Procedura de atribuire aleasă și modalitățile speciale de atribuire (art. 9 alin. (1) lit. b))

Procedura aleasă: procedură proprie pentru servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h) și art. 111 din Legea nr. 98/2016, aplicată în conformitate cu Procedura proprie PP-ACH-DARIA-01 aprobată de autoritatea contractantă.

Modalitate de publicitate: anunț de intenție valabil în mod continuu, publicat prin SEAP în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, conform art. 111 alin. (2) lit. a) și alin. (3) din Lege, și anunțuri de atribuire grupate trimestrial, conform art. 111 alin. (2) lit. b) și alin. (4).

Modalități speciale de atribuire: nu se utilizează acord-cadru, licitație electronică sau sistem dinamic de achiziții. Se încheie contracte de servicii individuale, cu toți ofertanții declarați câștigători pe fiecare lot.

4. Tipul de contract propus și modalitatea de implementare (art. 9 alin. (1) lit. c))

– **Tip:** contract de achiziție publică de servicii, cu tarife unitare ofertate (ferme pe durata contractului) și cantități estimate, fără garantarea unui volum minim.

– **Durată:** de la semnare până la 31.12.2029.

– **Implementare:** serviciile se solicită, verbal sau prin e-mail, în ordinea clasamentului pe lot. Dacă primul clasat refuză sau nu răspunde în 2 zile lucrătoare, se trece la următorul clasat, până la acoperirea necesarului. Confirmarea prestatorului reprezintă comandă fermă.

– **Plafon:** valoarea cumulată a serviciilor decontate pe fiecare lot nu poate depăși valoarea estimată a lotului.

5. Mecanismele de plată, alocarea riscurilor, măsuri de gestionare și penalități (art. 9 alin. (1) lit. d))

5.1. Mecanismul de plată

Prestatorul transmite trimestrial borderoul centralizator al serviciilor prestate (export din platforma de screening), semnat și parafat, împreună cu factura. Echipa de implementare validează borderoul în cel mult 10 zile lucrătoare. Plata se efectuează în 60 de zile de la înregistrarea facturii, în condițiile Legii nr. 72/2013, numai pentru serviciile validate. Nu se acordă avans. Nu se aplică ajustarea prețului.

5.2. Riscuri și măsuri de gestionare

Risc	Probabilitate	Alocare	Măsuri de gestionare
Număr insuficient de ofertanți pe unele loturi (ex. arbitru, anatomopatolog)	Medie	Autoritate contractantă	Anunț valabil în mod continuu, cu sesiuni lunare; loturi pe categorii de personal; lipsa garanțiilor; publicitate și pe www.iroiasi.ro
Refuzul prestatorilor de a confirma solicitările	Medie	Autoritate contractantă	Mecanism în cascadă pe clasament; solicitare simultană către toți prestatorii lotului
Neprestarea serviciilor confirmate	Scăzută	Prestator	Penalități și reziliere; înlocuire prin următorul clasat
Calitate necorespunzătoare a serviciilor (imagini, citiri, diagnostic)	Scăzută	Prestator	Metodologie și protocoale obligatorii; verificare în platformă; neplata serviciilor nevalidate; formare obligatorie
Depășirea valorii estimate a unui lot	Scăzută	Autoritate contractantă	Monitorizare lunară ; încetarea primirii de oferte pe lot prin anunț
Dublă finanțare a serviciilor	Scăzută	Prestator	Declarație pe propria răspundere; verificări încrucișate în platformă

Risc	Probabilitate	Alocare	Măsuri de gestionare
Încălcarea confidențialității datelor medicale	Scăzută	Prestator	Clauză de persoană împuternicită (art. 28 GDPR); acces individual la platformă
Contestații care întârzie contractarea	Scăzută	Autoritate contractantă	Documentație clară, algoritm de punctaj obiectiv, comunicare motivată a rezultatelor

5.3. Penalități

Se propune ca modelul de contract să prevadă:

– pentru neprestarea, totală sau parțială, a serviciilor confirmate: penalități de 10% din valoarea serviciilor confirmate și neprestate, calculată la tarifele ofertate;

– pentru întârzierea plății de către autoritatea contractantă: dobânda legală penalizatoare, conform Legii nr. 72/2013;

– dreptul autorității contractante de a rezilia contractul, cu preaviz de 5 zile, în caz de neîndeplinire repetată sau gravă a obligațiilor.

6. Justificarea valorii estimate (art. 9 alin. (1) lit. e))

Valoarea estimată se fundamentează pe tarifele unitare stabilite prin costurile simplificate aprobate în bugetul proiectului (SA 2.3), utilizate ca tarife maxime, și pe cantitățile estimate din referatul de necesitate. Valoarea se determină cumulat pentru toate loturile, conform art. 17 din Legea nr. 98/2016. Nu a fost necesară consultarea pieței, întrucât nivelul tarifelor este stabilit prin finanțare.

Lot	Denumire	Valoare estimată (lei, fără TVA)
Lot 1	Servicii prestate de asistent medical de radiologie și imagistică / tehnician radiolog	**2.190.900,00**
Lot 2	Servicii prestate de medic specialist obstetrică-ginecologie / chirurgie generală	**495.000,00**
Lot 3	Servicii prestate de medic radiolog – cititor (cititor 1 / cititor 2)	**2.820.000,00**
Lot 4	Servicii prestate de medic radiolog – arbitru	**1.200.000,00**
Lot 5	Servicii prestate de medic radiolog – evaluare suplimentară și proceduri intervenționale ghidate imagistic	**304.020,00**
Lot 6	Servicii prestate de medic anatomopatolog	**3.000,00**
Lot 7	Servicii prestate de asistent medical de anatomie patologică	**900,00**
Lot 8	Servicii de suport psiho-oncologic	**60.600,00**
	TOTAL	**7.074.420,00**

Valoarea totală estimată, de 7.074.420,00 lei, este mai mare decât pragul prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 98/2016 pentru serviciile din Anexa nr. 2 (echivalentul în lei a 750.000 euro, conform notificării ANAP în vigoare).

Prin criteriul de atribuire care punctează reducerea tarifelor, achiziția poate genera economii față de valoarea estimată, care pot fi utilizate pentru acoperirea unui număr mai mare de beneficiare, în limitele contractului de finanțare.

7. Justificări privind procedura, termenele, loturile, criteriile de calificare și criteriul de atribuire (art. 9 alin. (1) lit. f))

7.1. Alegerea procedurii și a anunțului de intenție valabil în mod continuu

a) Serviciile sunt servicii de sănătate din Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016, pentru care art. 111 alin. (1) prevede o procedură proprie, cu respectarea principiilor de la art. 2 alin. (2).

b) Necesitatea este recurentă și eșalonată pe toată durata proiectului, în campanii succesive, inclusiv prin unitatea mobilă.

c) Piața este formată în principal din profesioniști individuali, a căror disponibilitate variază în timp. Un termen unic de depunere ar exclude profesioniștii care devin disponibili ulterior.

d) Admiterea continuă de noi prestatori reduce riscul de neacoperire a necesarului și de neîndeplinire a indicatorilor.

e) Tratamentul egal este asigurat prin aceleași cerințe, tarife maxime, grilă și formulă pentru toți ofertanții; punctajul pentru preț se raportează la cel mai mic preț admisibil din toate sesiunile.

7.2. Termene

Nu se reduc termenele. Între publicarea anunțului și termenul limită al primei sesiuni se asigură cel puțin 15 zile. Sesiunile ulterioare se încheie lunar, până la data limită finală stabilită prin anunț.

7.3. Împărțirea pe loturi

Achiziția se împarte în 8 loturi, pe categorii de personal (art. 141 din Lege), pentru a permite participarea profesioniștilor individuali și a IMM-urilor și pentru a evalua fiecare categorie după factori de calitate specifici.

7.4. Criteriile de calificare

Se solicită exclusiv:

– neîncadrarea în situațiile de excludere prevăzute la art. 164, 165 și 167 și în situațiile de conflict de interese prevăzute la art. 59–60 din Lege, prin declarații pe propria răspundere;

– capacitatea de exercitare a activității profesionale (art. 173 din Lege): înregistrarea ofertantului, autorizația de funcționare și dreptul de liberă practică al personalului nominalizat.

Nu se solicită criterii privind situația economică și financiară sau capacitatea tehnică și profesională, deoarece ofertanții sunt profesioniști individuali, plata se face după prestare, iar experiența personalului este utilizată ca factor de evaluare. Conform art. 32 alin. (4) din HG nr. 395/2016, experiența personalului desemnat nu poate fi folosită simultan drept criteriu de calificare și factor de evaluare.

Nu se solicită garanție de participare și nici garanție de bună execuție (principiul proporționalității).

7.5. Criteriul de atribuire și factorii de evaluare

Conform art. 111 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, criteriul de atribuire este **cel mai bun raport calitate-preț** (art. 187 alin. (3) lit. c)).

Factor	Pondere	Mod de calcul
Prețul ofertei	40 puncte	Ofertantul aplică un procent unic de reducere (r) tuturor tarifelor maxime ale lotului. Px = valoarea estimată a lotului × (1 − r); P_preț = (Pmin / Px) × 40, unde Pmin este cel mai mic preț admisibil din toate sesiunile
Factori calitativi privind personalul nominalizat	60 puncte	Grilă pe fiecare lot (maximum 100 puncte) × 0,60. Factori: experiența profesională în domeniu, volumul de activitate specifică (mamografii, proceduri intervenționale, diagnostice), participarea la proiecte de screening, gradul profesional, formarea specifică, disponibilitatea pentru unitatea mobilă

Ponderea calității este majoritară deoarece calitatea actului de diagnostic depinde direct de calificarea și experiența specialistului (art. 187 alin. (5) lit. b) din Lege și art. 32 alin. (3) din HG nr. 395/2016). Prețul are o pondere de 40%, ceea ce permite obținerea de economii fără a afecta calitatea. Pentru reduceri de peste 20% se solicită justificarea prețului, conform art. 210 din Lege.

8. Obiectivul din strategia națională / regională la care contribuie contractul (art. 9 alin. (1) lit. g))

– Programul Sănătate 2021–2027, Prioritatea 1, Obiectivul specific ESO4.11 – lărgirea accesului egal și în timp util la servicii de sănătate de calitate;

– Planul național de combatere a cancerului – extinderea programelor organizate de screening pentru cancerul de sân;

– Strategia Națională de Sănătate 2023–2030 – creșterea accesului la servicii preventive și de depistare precoce;

– Planul european de combatere a cancerului, care recomandă extinderea screeningului organizat pentru cancerul de sân.

9. Alte elemente relevante (art. 9 alin. (1) lit. h))

– **Depunerea ofertelor:** prin e-mail la achizitii@iroiasi.ro sau pe suport hârtie, în plic închis, la secretariatul Institutului.

– **Persoane cu funcții de decizie (art. 63 din Lege):** Manager IRO, Ec. Mirela Grosu; Director Financiar Contabil, Ec. Mihaela Cucu; Manager de Proiect/Coordonator Partener Local, Ref. Mirela Alixandru Cimpoi; membrii comisiei de evaluare.

– **Protecția datelor:** prestatorii acționează ca persoane împuternicite, conform art. 28 din Regulamentul (UE) 2016/679.

– **Fonduri europene:** se respectă regulile de vizibilitate, evitare a dublei finanțări și păstrare a documentelor prevăzute de contractul de finanțare.

– **Contestații:** termen de 10 zile, conform Legii nr. 101/2016.

Intocmit,